

Casos de estudio en participación ciudadana

CASO 1

Decidim: proceso participativo de construcción de Reglamento por la Equidad de Género en el Ayuntamiento de Barcelona

Desde febrero de 2016, la ciudadanía de Barcelona, España, cuenta con una plataforma digital de código abierto para promover y gestionar los procesos y mecanismos de participación ciudadana desde la sociedad y el Ayuntamiento. Hasta 2019 la plataforma cuenta con 32.000 participantes, 190.000 apoyos a las iniciativas, 9.000 propuestas ciudadanas, y más de 1.300 encuentros presenciales abiertos a la ciudadanía, que permiten debatir las propuestas. Este modelo ha sido tan exitoso que se ha replicado a nivel mundial e incluso es financiada por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional de la Unión Europea. Decidim permite debatir, priorizar propuestas, votaciones ciudadanas, difusión de información, recolección de aportaciones a los proyectos, entre otros.

Uno de los procesos participativos más relevantes se dio para la construcción del **Reglamento para la Equidad de Género en el Ayuntamiento de Barcelona**. Se realizó un llamamiento a toda la ciudadanía de Barcelona para realizar aportaciones al proyecto normativo; el ayuntamiento quería fijar los principios y mecanismos de funcionamiento de la organización municipal para garantizar que integre la igualdad de género en todos sus niveles, en toda la corporación y en todas las políticas, medidas y servicios que se impulsen. El proceso duró del 18 de julio de 2018 al 7 de diciembre de 2018. A través de dicho proceso se socializó la normativa a personas, entidades, agentes sociales, organizaciones, etc., de la ciudad con el fin de recoger opiniones, propuestas y aportaciones que permitan enriquecer el contenido del reglamento, con especial énfasis hacia las mujeres, movimientos feministas y entidades organizadas para la igualdad de género y para la defensa de los derechos de las personas LGTBI.

El proceso se enfocó en: 1) Incluir la voz, las necesidades y las propuestas de las mujeres y dar cabida a los discursos de igualdad de género que provienen de la ciudadanía. 2) Dar margen a la coproducción con entidades de mujeres y feministas en el proceso de elaboración de esta norma. 3) Incluir a las mujeres en el proceso de

toma de decisiones y de aplicación de la transversalidad de género, haciéndola menos tecnocrática y burocratizada. A continuación, un detalle de cada fase del proceso.

El proceso constó de una fase de información y una de co-creación de la normativa. En la primera fase se abrió el acceso a toda la información disponible con relación al proyecto de reglamento. La plataforma Decidim permitió socializar y difundir todos los documentos relacionados al proceso como actas de las sesiones y encuentros presenciales, borrador y comentarios a la normativa, adhesiones, memoria técnica del proyecto, entre otros. Se registraron 143 propuestas (54 fueron aceptadas), 27 organizaciones que se registraron en el proceso y 4 encuentros presenciales con la ciudadanía.

En la segunda fase, las propuestas presentadas por juristas, organizaciones, técnicos del ayuntamiento y la ciudadanía, fueron seleccionadas y trabajadas tanto de forma presencial en los encuentros, así como en línea mediante la DECIDIM. La ciudadanía y las entidades podían realizar aportaciones sobre todo el contenido del reglamento. Éstas fueron estudiadas en el ámbito jurídico, técnico y en cuanto a las competencias de los implicados, y se las incorporaba al Reglamento en caso de aprobarse.

Como resultado¹ de dicho proceso, se pasa de la concepción de las políticas de género como una tarea específica sólo de un departamento o concejalía, a entender que la responsabilidad de alcanzar la igualdad es de todos los departamentos, unidades, concejalías, comisionados, y distritos. El Reglamento integra la igualdad de género en el ámbito municipal y de la ciudad, tanto en la estructura y funcionamiento del Ayuntamiento de Barcelona, como en la incorporación de objetivos y mecanismos ya previstos en la legislación vigente; establece los principios que deben regir la actuación de los órganos de gobierno y gestión del Ayuntamiento de Barcelona en materia de igualdad de género, así como los servicios municipales que debe ofrecer en el ámbito de sus competencias, y todas las medidas por adoptar para incorporar la perspectiva de género en las políticas y las actuaciones municipales que se contemplan en su ámbito de aplicación.

¹ Aportaciones y discusiones del Primer Borrador en el siguiente enlace:
<https://www.decidim.barcelona/processes/reglamentequitatdegenerenf/2711/>

CASO 2

La experiencia de Montevideo “Fortaleciendo la gobernabilidad democrática en América Latina a través de procesos presupuestarios y participativos sensibles al género” (2008)

El proyecto inició en marzo de 2008 a cargo de la Secretaría de la Mujer de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) y fue apoyado por UNIFEM. Participaron la Unidad de Planificación y Participación Descentralizada del Departamento de Descentralización. Participaron los equipos de planificación zonal, los técnicos y los “vecinos/as” en representación de organizaciones o de manera individual (Se tiene un total de 168 participantes: 141 mujeres y 27 hombres). El proyecto se articuló con las medidas del 2º Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos entre Mujeres y Varones de Montevideo (PIOD; 2007 - 2010), y fue inserto en el Programa Regional de UNIFEM sobre Presupuestos Sensibles al Género que comenzó en Ecuador en 2000.

El proyecto tenía como **objetivos** “fortalecer la gobernabilidad democrática y la promoción de los derechos humanos de las mujeres a través del apoyo a los procesos de planificación y presupuesto, incorporando la perspectiva de género y fortaleciendo la participación de las mujeres en la toma de decisiones y en el monitoreo. “ Además, buscaba “1) incluir la dimensión de género en las políticas municipales y en el presupuesto, en particular en el proceso de elaboración del presupuesto participativo, de manera de favorecer la rendición de cuentas y la transparencia por parte de los gobiernos municipales y apoyar la participación efectiva de las mujeres; 2) capacitar a técnicos de la IMM que trabajan a nivel central y descentralizado, y a grupos de vecinos a nivel local para la elaboración de presupuestos sensibles al género (concejales, ediles locales, vecinos organizados).

Las actividades desarrolladas se centraron en contribuir y propiciar la inclusión de la perspectiva de género en el Presupuesto Participativo de Montevideo. Se realizaron talleres de sensibilización y capacitación, dirigidos a integrantes de los 18 Equipos de Planificación Zonal, a técnicos/as de las diferentes áreas vinculadas a la evaluación de propuestas, y a vecinas y vecinos. Se implementó una estrategia de análisis del conjunto de propuestas presentadas, con el objetivo de detectar las que contribuían a la equidad de género, y se elaboraron recomendaciones para que las propuestas electas incorporen esta mirada en su ejecución. Asimismo, se buscó fortalecer la participación de las mujeres en la toma de decisiones y monitoreo de los recursos

públicos, capacitando a seis grupos de mujeres organizadas en “planificación y elaboración de proyectos con perspectiva de género”.

También se inició un proceso de trabajo para la inclusión de la perspectiva de género en el Presupuesto Municipal, con instancias de sensibilización y capacitación dirigidas a los actores involucrados en la elaboración y ejecución presupuestal. En este mismo sentido se llevó a cabo una investigación que tuvo como metas la elaboración de un diagnóstico del ciclo presupuestario municipal, el planteamiento de estrategias para la incidencia en sus distintas etapas y posibles metodologías de intervención para la incorporación de la perspectiva de género, la identificación de los recursos destinados al cumplimiento de las medidas del 2º PIOD y su reflejo en el gasto municipal (2008), analizar el presupuesto participativo y el proceso de incorporación de la perspectiva de género iniciado en el mismo.

Entre los **logros del proceso** referentes al presupuesto participativo se encuentran: Haber contribuido a la sensibilización en género de los participantes del proceso, haber dejado capacidades instaladas para incorporar la mirada de género en los próximos ciclos, haber generado espacios de intercambio y reflexión entre personas de diferente sexo, generación, función y áreas de trabajo, haber generado un antecedente de análisis de las propuestas desde una perspectiva de género, haber realizado recomendaciones para que en la ejecución de las propuestas ganadoras se tomen en cuenta las diferentes necesidades e intereses de varones y mujeres, y haber incorporado al Fondo Local una condición de viabilidad de género.

Respecto al fortalecimiento de grupos de mujeres organizadas se fortalecieron el intercambio entre diferentes grupos de mujeres organizadas sobre sus propuestas y experiencias en los presupuestos participativos, las relaciones internas y al trabajo grupal, se dejaron capacidades instaladas sobre la elaboración de proyectos con perspectiva de género, y se generaron espacios de reflexión sobre como potenciar su actividad mediante la construcción de redes con otras organizaciones.

Respecto al Presupuesto Municipal, se avanzó en la sensibilización en género de quienes están relacionados con el proceso presupuestal, ahora se visualiza al presupuesto como una herramienta prioritaria para llevar a cabo las políticas de género municipales. Se conformó una subcomisión de presupuesto en la Comisión de Equidad y Género, además se incorporan indicadores de presupuesto al sistema de indicadores elaborado para rendir cuentas del 2º Plan.

CASO 3

El Presupuesto Participativo en Santa Rosa de Copán.

En Honduras, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) en América Latina como parte del proyecto Fortaleciendo la gobernabilidad democrática a nivel local: Iniciativas de Presupuestos Sensibles al Género en América Latina, tiene como marco de referencia el Programa Regional de Presupuestos Sensibles al Género (PSG), trabaja en Santa Rosa de Copán, capital del departamento de Copán. A pesar de que Honduras está reconocida como uno de los países con mayores tasas de homicidios en el mundo, Santa Rosa de Copán no se encuentra impactada por la delincuencia y la inestabilidad social, como ocurre en otros municipios. Santa Rosa es un municipio con una larga trayectoria de participación ciudadana que ha hecho cambios profundos, saliéndose de la tendencia nacional de país en materia de violencia social e inseguridad ciudadana.

Una de las fortalezas de este municipio es la presencia de organizaciones con una clara trayectoria de defensa y promoción de los derechos de las mujeres, y una gran capacidad de incidencia y gestión en el desarrollo de estructuras de participación ciudadana articuladas al gobierno local. En Santa Rosa de Copán están establecidas 15 comisiones que representan a casi 150 organizaciones sociales. Una de estas es la Comisión Ciudadana de Mujeres Solidarias de Santa Rosa de Copán, que desarrolla su trabajo en el Centro de la Mujer Copaneca (CMC) en coordinación con la Agencia de Desarrollo Estratégico Local (ADELSAR) lo que permite una estrategia de incidencia más allá del nivel municipal. Esta comisión participó en un primer ejercicio de presupuestos sensibles al género realizado en este Municipio en el año 2005.

Entre las acciones desarrolladas en dicho proceso participativo se encuentran la instalación de la Unidad de Género Municipal, el diseño de un diagnóstico municipal con enfoque de género, la elaboración e implementación de herramientas metodológicas para la transversalización del enfoque de género en el presupuesto municipal; proyectos productivos y de gestión comunitaria, para la protección del ambiente y promoción de los derechos humanos de las

mujeres. Asimismo, se trabajaron en talleres junto con el personal de la Municipalidad en temas de género y los procesos de participación ciudadana.

Durante el tiempo de implementación del proyecto se mantuvieron activos y funcionales los espacios de coordinación entre las contrapartes locales: Gobierno Local, Comisión Ciudadana de Mujeres Solidarias y Centro de la Mujer Copaneca con el personal del proyecto, lo que mostró el apropiamiento generando sobre el proceso de presupuesto públicos, volviéndose paulatinamente parte de sus agendas. También temas de género, participación ciudadana, incidencia política y presupuestos públicos han sido agendados como parte de un programa de capacitación sistemático que se implementa desde el Centro de la Mujer Copaneca para diferentes organizaciones de mujeres del municipio. Siguiendo la guía de implementación, se elaboró el documento del ciclo del presupuesto municipal de manera conjunta con el personal técnico del municipio.

El resultado más significativo en el desarrollo de todas las acciones se dio con la Comisión Ciudadanas de Mujeres Solidarias (CCMS), quien fue protagónica y mediante la cual se fundó la Casa de la Mujer Copaneca (CMC) conocida actualmente también como la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), habiéndose transformado en una instancia municipal.

Luego de catorce años el plan estratégico tuvo que ser actualizado, junto con la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID) a través del proyecto “Descentralización, Seguridad Ciudadana y Género”, se diseñó un nuevo Plan Estratégico Institucional con enfoque de género y territorial para los años 2015 - 2019, consolidando con este instrumentos las acciones del municipio, contribuyendo a la reducción de las brechas de género existentes en la zona.

Estos logros son significativos pues constan como dos ítems de trabajo planteados a futuro en 2005: Impulsar la unidad de género municipal, con un equipo interno que dinamice el proceso de presupuestación sensible al género en sus primeras fases con el acompañamiento directo del personal; y una alianza con otras organizaciones para fortalecer capacidades en cuanto al proceso de presupuestación sensible al género a personal técnico de municipios y organizaciones de mujeres.